



**Komisja Krajowa NSZZ  
„Solidarność”**

ul. Wały Piastowskie 24  
80-855 Gdańsk  
Tel.: 58 308 44 80  
[ekonom@solidarnosc.org.pl](mailto:ekonom@solidarnosc.org.pl)

**Instytut Zrównoważonych Zamówień  
Publicznych Fundacji CentrumCSR.PL**

ul. Grażyny 13/15, lok. 219  
02-548 Warszawa  
Tel.: 22 628 40 80  
[g.piskalski@centrumcsr.pl](mailto:g.piskalski@centrumcsr.pl)

**Federacja Przedsiębiorców Polskich**

ul. Śmiała 26  
01-524 Warszawa  
Tel.: 22 327 16 90  
[biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl](mailto:biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl)

L.dz. **PBE/67597/400/2017**

Warszawa, 8 marca 2017 roku

**Pani Anna Grzymała**  
**Naczelnik**  
**Wydziału Zamówień Publicznych**  
**Dzielnicy Włochy m. st. Warszawy**

*Szanowna Pani,*

w związku z ogłoszonym przez Urząd Dzielnicy Włochy m. st. Warszawy postępowaniem o znaku sprawy PNS 8/2017 pt. *Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy*, zwracamy uwagę na potrzebę zmiany dokumentacji przetargowej i dostosowania jej do obecnie obowiązujących przepisów, w celu uwzględnienia wymogu zatrudniania przez wykonawcę lub podwykonawcę wszystkich pracowników na podstawie umowy o pracę.

Według znowelizowanej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych „Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.)”. W tego rodzaju postępowaniach na usługi pocztowe mamy do czynienia w większości z czynnościami, które są wykonywane na rzecz pracodawcy, pod jego nadzorem oraz w miejscu i czasie przez niego wyznaczonym (art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy). W przypadkach tych

zachodzi, więc konieczność zatrudnienia na etat wszystkich pracowników wykonujących tego rodzaju czynności. **Nie rozumiemy dlaczego nie stawiacie Państwo wymogu zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę, a jedynie promujecie liczbę zatrudnionych na tej podstawie w pozacenowych kryteriach oceny ofert. Może to doprowadzić do sytuacji, w której wykonawca zaproponuje zatrudnienie na umowie o pracę tylko części pracowników wykonujących czynności mające cechy określone w Kodeksie pracy, co jest niezgodne z obecnie obowiązującym prawem.**

Należy zauważyć, że od wejścia w życie art. 29 ust. 3a znakomita większość instytucji stosuje go w odniesieniu do usług pocztowych i kurierskich. W celu zmiany dokumentacji postępowania i dostosowania jej, zachęcamy do wzorowania się na przetargu z dn. 16 lutego 2017 roku, ogłoszonym przez Starostwo Powiatowe w Koninie, w którym: *„Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w rozumieniu ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks Pracy (Dz. U. z 2014r. poz. 1502 z późn. zm.) osób wykonujących działalność operacyjną (doręczyciele – listonosze, osoby wydające korespondencję)”. Podobnie w przypadku zamówienia Urzędu Miasta Bydgoszcz z dnia 23 lutego 2017 roku, w którym *„Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia, których wykonanie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2014r, poz. 1502 ze zm.), tj. czynności w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów“*. Zwracamy ponadto uwagę na trwające aktualnie prace nad projektem ustawy prawo pocztowe, po zakończeniu których Poczta Polska będzie preferowanym wykonawcą świadczącym te usługi. W uzasadnieniu projektu ustawy wyraźnie wskazano, że wola ustawodawcy jest uzasadniona tym, że **„Istotny jest tutaj fakt, że większość pracowników Spółki jest zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, toteż projektowana regulacja zwiększy stabilność zatrudnienia”**. Wolą ustawodawcy jest zatem, aby usługi pocztowe oraz kurierskie świadczone były przez pracowników na podstawie umów o pracę.*

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” od 2015 roku prowadzi akcję piętnowania szczególnie rażących rozstrzygnięć w zamówieniach publicznych. Wspólnie z Instytutem Zrównoważonych Zamówień Publicznych oraz Federacją Pracodawców Polskich monitoruje rynek i wysyła tzw. **„żółte kartki”** dla instytucji, które w zamówieniach publicznych wybierają oferty z zaniżonymi kosztami pracy, co powoduje rażące patologie w sposobie zatrudniania pracowników. Na naszych stronach internetowych znajdzie Pani informacje o akcji i instytucjach, które zdecydowały się zmienić wymogi przetargowe zgodnie z naszymi sugestiami. Natomiast

na stronach internetowych Urzędu Zamówień Publicznych znajdzie Pani przykłady wzorcowych zapisów wymagań przetargowych związanych z art. 29 ust. 3a.

Instytucje publiczne powinny przyczyniać się do kreowania odpowiednich standardów etycznych na rynku pracy. W związku powyższym zwracamy się z apelem o dokonanie stosownych zmian w dokumentacji.

Z wyrazami szacunku,

Henryk Nakonieczny



Członek Prezydium Komisji  
Krajowej NSZZ „Solidarność”

Grzegorz Piskalski



Prezes Zarządu Fundacji  
CentrumCSR.PL

Marek Kowalski



Przewodniczący  
Federacja Przedsiębiorców Polskich

**Do wiadomości:**

1. Małgorzata Stręciwilk, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
2. Hanna Gronkiewicz – Waltz, Prezydent miasta stołecznego Warszawy